

**Bilag 1(A-H):
Bogens supplerende figurer
og tabeller**

Forvalt- ningen i folkestyret

Jørgen Grønnegård Christensen
og Niels Opstrup

Side 21: Webbilag A. Departementernes bemanning, 1997-2025

	1997	2001	2011	2021	2025
Antal departementer	20	19	19	18	24
Årsværk¹	4.336	4.351	3.775	4.339	4.796
Sagsbehandlere og chefer i % af årsværk	65	69	76	83	87

Note: Tallene henviser til årets 1. kvartal. ¹I tallene indgår for Udenrigsministeriet alene hjemmetjenesten. To tredjedele af medarbejderne anslås normalt at arbejde i hjemmetjenesten. Kilde: loenoverblik.dk

Side 40: Webbilag B. Lovlighed, sandhed, faglighed og partipolitisk neutralitet

Lovlighed

Da myndighederne, herunder ministre, ikke må handle i strid med relevante retsregler,

- skal embedsfolkene rådgivning og bistand ske inden for rammerne af gældende ret
- må embedsværket ikke yde en bistand, der forudsætter handling i strid med lovgivningen mv.
- skal embedsfolkene nægte at medvirke, hvis de får en klart ulovlig ordre.

Sandhed

Da offentlige myndigheder er underlagt et princip om sandhedsplicht, kan der ikke ydes bistand, der indebærer

- videregivelse af urigtige oplysninger
- videregivelse af oplysninger, der er vildledende, f.eks. på grund af fortielser af andre og væsentlige oplysninger.

Sandhedsplichten indebærer ikke en forpligtelse til ved besvarelse af spørgsmål at afsløre overvejelser og planer om f.eks. økonomiske indgreb eller røbe oplysninger i strid med reglerne om tavshedspligt.

Faglighed

Embedsværkets rådgivning og bistand skal foregå inden for rammerne af almindelig faglighed.

- Det afhænger af, hvad der er anerkendte standarder inden for et område.
- Det indebærer ikke nødvendigvis, at alle fagfolk på området når samme resultat.
- Der er forskel mellem situationer, hvor der er tale om kendte sammenhænge og faktuelle oplysninger, om hvilke der aldrig eller kun sjældent rejses tvivl, og situationer, hvor oplysningerne kan have en skønsmæssig karakter.

Embedsfolkene faglighed må ikke bruges til

- at give oplysninger et fagligt skær, hvor disse i realiteten er af politisk karakter
- at legitimere f.eks. en styrelses ressource- og bevillingsmæssige krav.

Partipolitisk neutralitet

Embedsfolkene må ikke lade egne politiske holdninger få indflydelse på bistanden til ministeren. Embedsværket skal desuden over for omverdenen fremstå partipolitisk neutralt, hvilket

- sætter grænser for dets bistand til ministerens partipolitiske virksomhed
- afskærer det fra at yde bistand til ministeren, der støtter dennes deltagelse i valgkampe
- afskærer det fra i tiden op til en folkeafstemning at yde rådgivning og bistand til regeringen og dens ministre om afstemningstemaet på en måde, der kan gøre, at embedsværket ikke fremstår partipolitisk neutralt
- sætter det i stand til at fungere som troværdigt embedsapparat for skiftende regeringer.

Kilde: Bo Smith-udvalget 2015: 154-155; KODEX VII 2015

Side 44: Webbilag C. Svarmønstre i embedsfolkenes kendskab til og vurdering af KODEX VII

	<u>KENDER PLIGTERNE</u>	<u>KAN GUIDE I SVÆRE SAGER</u>	<u>KONSULTERER NÆRMESTE CHEF</u>
Kvinde		Referencekategori	
Mand	-0,06**	0,06	-0,07***
Andet køn	-0,06	-0,25	-0,04
Ønsker ikke at oplyse køn	0,16	-0,10	-0,20+
Alder	-0,00	0,01***	0,00
Jurist		Referencekategori	
Økonom	-0,23***	-0,06	0,09**
Politolog	-0,05	-0,08*	0,06*
Anden samf. universi- tetsuddannelse	-0,19***	-0,07	0,04
Anden universitets- uddannelse	-0,39***	-0,11**	0,05*
Anden uddannelse (ikke universitet)	-0,42***	-0,11+ -0,00	0,07+ 0,00
Anciennitet i central- administrationen	0,01***	0,29***	-0,09+
Ledelse ¹	0,18*		
Kontorchef¹		Referencekategori	
Sagsbehandlere ¹	-0,21***	-0,11*	-0,01
Departement over for styrelse	0,21***	0,03	0,03
Kontrol for ministerområde	Ja	Ja	Ja
R ²	0,13	0,04	0,01
N (antal observationer)	5.924	5.357	5.886

Note: Lineær regression (ustandardiserede koefficienter). Statistisk signifikante værdier er angivet således + = p<0,1, * = p<0,05, ** = p<0,01, *** = p<0,001. ¹Ledelse: chefer over kontorchefniveau; kontorchefer: kontor og enhedschefer; sagsbehandlere: medarbejdere under kontorchefniveau med videregående uddannelse. Kilde: Survey med embedsfolk i alle departementer og udvalgte styrelser gennemført af Niels Opstrup og Jørgen Grønnegård Christensen februar-marts 2025

Side 59: Webbilag D. Svarmønstre i embedsfolkernes afvejning af politisk lydhørhed over for lovligheds-, fagligheds- og sandhedspilten

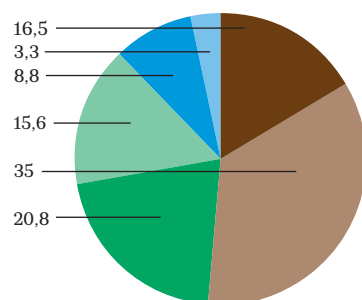
LYDHØRHED OVER FOR

	LOVLIGHED		FAGLIGHED		SANDHED		LOVLIGHED/ SANDHED
	V3	V5	V2	V7	V1	V4	V6
Kvinde	Referencekategori						
Mand	-0,06	0,02	-0,27***	-0,61***	-0,02	-0,34***	-0,63***
Andet køn	-0,74	-0,64	-0,65	-0,83	-0,02	-1,05+	-0,45
Ønsker ikke at oplyse køn	-0,02	-0,22	-0,15	0,42	-0,07	0,68*	-0,53
Alder	-0,01*	-0,01**	0,01**	0,01*	0,02***	0,01***	-0,01**
Jurist	Referencekategori						
Økonom	-0,54***	-0,49***	0,12	0,51***	-0,37**	0,16	0,51***
Politolog	-0,55***	-0,22*	-0,14	0,24**	-0,34***	-0,10	0,17+
Anden samf. universitetsuddannelse	-0,71***	-0,39***	0,13	0,64***	-0,34***	0,26**	0,57***
Anden universitetsuddannelse	-0,61***	-0,30***	0,50***	1,07***	-0,16+	0,55***	0,52***
Anden uddannelse (ikke universitet)	-0,79***	-0,25+	0,73***	1,39***	-0,14	0,76***	0,86***
Anciennitet i central-administrationen	-0,00	-0,00	-0,01***	-0,02***	0,00	-0,02***	-0,01*
Ledelse ¹	0,53**	0,07	-0,08	-0,35+	0,19	-0,18	0,00
Kontorchef¹	Referencekategori						
Sagsbehandler ¹	-0,32***	-0,39***	0,16+	0,47***	-0,07	0,23*	0,29**
Departement over for styrelse	0,21***	0,05	-0,62***	-0,76***	-0,09	-0,56***	-0,23***
Kontrol for minister-område	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja
Pseudo R ²	0,02	0,01	0,04	0,08	0,01	0,04	0,03
N (antal observationer)	6.345	6.190	6.592	6.123	6.596	6.346	6.171

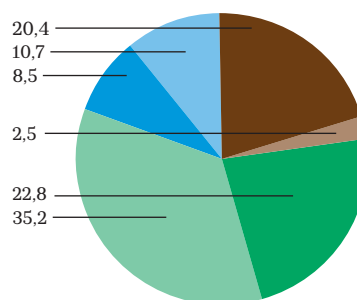
Note: Ordinal logistisk regression (ustandardiserede koefficienter). Statistisk signifikante værdier er angivet således + = p<0,1, * = p<0,05, ** = p<0,01, *** = p<0,001. ¹Ledelse: chefer over kontorchefniveau; kontorchef: kontor og enhedschefer; sagsbehandlere: medarbejdere under kontorchefniveau med videregående uddannelse. Kilde: Survey med embedsfolk i alle departementer og udvalgte styrelser gennemført af Niels Opstrup og Jørgen Grønnegård Christensen februar-marts 2025

Side 64: Webbilag E. Angivelse af primære arbejdsopgave blandt embedsfolk i departementer og styrelser

Departementer



Styrelser



- Ledelse og koordination
- Ministerbetjening
- Analyse-og policyopgaver
- Konkret sagsbehandling
- Intern økonomistyring og administration
- Andet¹

Noter: N (antal svar) = 8.789 (Departementer = 2.603/ styrelser = 6.186). ¹IT og digitalisering, kommunikation samt andre opgaver, som ikke meningsfuldt lader sig sammenfatte. Kilde: Survey med embedsfolk i alle departementer og udvalgte styrelser gennemført af Niels Opstrup og Jørgen Grønnegård Christensen i februar-marts 2025

Side 68: Webbilag F. Opgavefordeling og organisation i Transportministeriet, 2025

Departementet (130 chefer og sagsbehandlere)

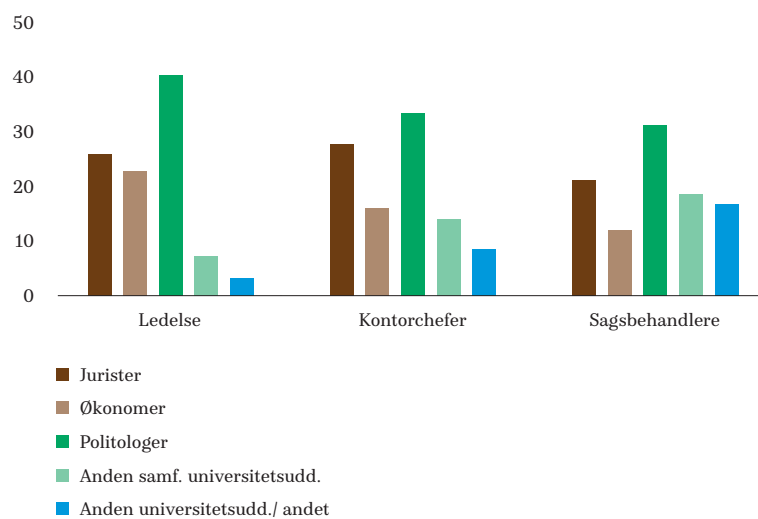
Ledelse	Direktion: departementschef, tre afdelingschefer og retschefen. Minister- og ledelsessekretariat, presseenhed	
Kontor- og centerorganisation	6-8 fagkontorer • Færdsel • Køretøjer • Kontrakter og baner • Tog og havne • Veje og broer • Erhvervstransport og post	2-4 tværgående enheder • Internationale opgaver/ EU-formandskab • Retskontor • Analyse, klima og luftfart • Økonomi, HR og koncernstyring

Seks styrelser, herunder

	Trafikstyrelsen (700 chefer og sagsbehandlere, inkl. minkkontorer; ca. 400 i kerneforretningen)	Vejdirektoratet (830 chefer og medarbejdere med videregående uddannelse)
Ledelse	Direktør 3 vicedirektører	Direktør 4 divisionsdirektører
Kontororganisation	9 fagkontorer, 4 tværgående	17 opgaveområder med vejtekniske, tværgående og støttende opgaver
Opgaver	• Jernbaner • Luftfart • Cybersikkerhed • Havne • Miljø og miljøvurderinger • Kollektiv trafik • Post • Mink • Intern drift og styring	Vejtekniske • Trafik- og vejplanlægning, herunder analyser, jura, miljø og klima • Anlægsstyring • Drift og vedligeholdelse • Ressourcestyring, økonomi og IT • Administrative støttefunktioner

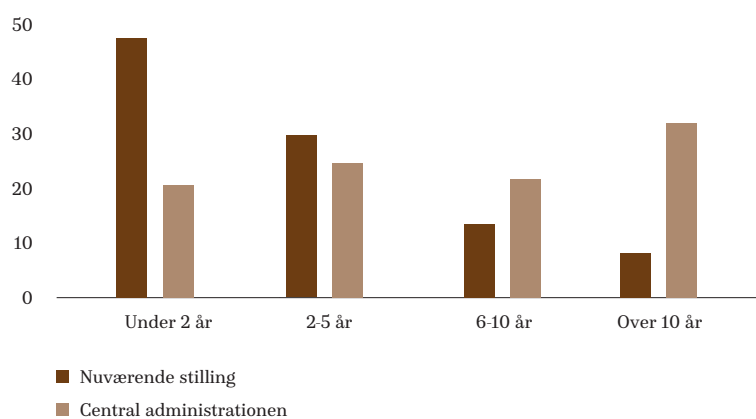
Kilde: Transportministeriet 2025, Trafikstyrelsen 2025, loenoverblik.dk

Side 79: Webbilag G. Uddannelse og hierarkisk niveau i departementerne



Kilde: N (antal svar) = 2.616 (ledelse = 96/ kontorchefer = 283/ sagsbehandlere = 2.237). Kilde: Survey med embedsfolk i alle departementer og udvalgte styrelser gennemført af Niels Opstrup og Jørgen Grønnegård Christensen i februar-marts 2025

Side 81: Webbilag H. Gennemsnitlig anciennitet for embedsfolk i ministerierne i %, 2025



N (antal svar) = (anciennitet i nuværende stilling = 8.720/ anciennitet i centraladministrationen = 8.590). Kilde: Survey med embedsfolk i alle departementer og udvalgte styrelser gennemført af Niels Opstrup og Jørgen Grønnegård Christensen i februar-marts 2025
